



УТВЕРЖДАЮ
Первый заместитель Премьер-министра Республики Татарстан

_____ Р.К. Нигматуллин

« _____ » _____ 2026 г.

10.06.2026

РН-12-212

ПРОТОКОЛ

заседания Межведомственной рабочей группы по совершенствованию контроля антитеррористической защищенности социально значимых объектов и мест с массовым пребыванием людей в Республике Татарстан

г. Казань

09.06.2026

Присутствовали: члены Межведомственной рабочей группы, приглашенные по списку.

Кворум для проведения заседания имеется.

Председательствовал: заместитель руководителя Межведомственной рабочей группы, руководитель аппарата антитеррористической комиссии в Республике Татарстан И.Х. Гараев.

Повестка дня:

Об определении порядка использования спортивных площадок, находящихся на территориях образовательных организаций, в свободное от учебного процесса время с учётом требований постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 года № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищённости объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее – постановление № 1006).

Слушали: Гараева И.Х., Хайруллина Р.К., Хусаинова А.А., Безлепкина М.П.

В соответствии с постановлением № 1006 на образовательные организации возложены обязательные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищённости объектов (территорий), включая организацию пропускного и внутриобъектового режимов, контроль доступа на территорию и в здания, а также исключение бесконтрольного пребывания посторонних лиц.

Вместе с этим спортивные площадки, расположенные на территориях школ, лицеев, гимназий и других образовательных организаций, являются

востребованными объектами спортивной инфраструктуры для населения во внеучебное (каникулярное, вечернее, выходное) время.

В связи с этим требуется выработать порядок, регламентирующий использование данных объектов в свободное от учебного процесса время, не снижая требований постановления № 1006 к антитеррористической защищённости.

Постановили:

1. Принять к сведению доклады руководителя аппарата антитеррористической комиссии в Республике Татарстан Гараева И.Х., заместителя министра образования и науки Республики Татарстан Хайруллина Р.К., заместителя министра спорта Республики Татарстан Хусаинова А.А., начальника отдела организации охраны объектов подлежащих обязательной охране ФГКУ «УВО ВНГ России по Республике Татарстан (Татарстан)» подполковника полиции М.П. Безлепкина.

2. Министерству образования и науки Республики Татарстан совместно с Министерством спорта Республики Татарстан, Министерством по делам молодежи Республики Татарстан во взаимодействии с ФГКУ «УВО ВНГ России по Республике Татарстан (Татарстан)» разработать и утвердить Методические рекомендации для муниципальных органов управления образованием и образовательных организаций по порядку использования спортивных объектов, находящихся на территориях образовательных организаций, во внеучебное время (в каникулярный период, выходные и праздничные дни, в вечернее время), обеспечивающие соблюдение требований постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 года № 1006 и иных нормативных правовых актов в сфере антитеррористической защищённости» (далее — АТЗ).

Срок: 26.06.2026.

3. Руководителям исполнительных комитетов муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан совместно с руководителями муниципальных органов управлений образования:

3.1. организовать разработку и утверждение муниципальных порядков использования спортивных объектов (площадок, стадионов, спортивных залов и т.п.), расположенных на территориях образовательных организаций (независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности), во внеучебное время.

Срок: 26.06.2026.

3.2. при разработке указанных порядков предусмотреть:

дифференцированный подход к доступу на объекты в зависимости от их категории опасности (I–IV), установленной в соответствии с постановлением № 1006;

обязательное соблюдение пропускного и внутриобъектового режимов, исключающее бесконтрольное пребывание посторонних лиц на территории и в зданиях образовательной организации;

организацию контроля доступа (дежурство сотрудников образовательной организации, привлечение частных охранных организаций, использование систем видеонаблюдения и контроля доступа) в часы использования объектов населением;

проведение с лицами, допущенными к пользованию объектами, инструктажа о порядке действий при обнаружении подозрительных лиц и предметов, а также при угрозе совершения террористического акта (с оформлением соответствующего журнала);

утверждение графиков доступа, исключающих использование объектов в учебное время и во время проведения плановых мероприятий образовательной организации.

4. Руководителям образовательных организаций Республики Татарстан, на территориях которых расположены спортивные объекты, планируемые к использованию населением во внеучебное время:

4.1. внести соответствующие изменения в положения о пропускном и внутриобъектовом режимах образовательной организации, а также в иные локальные нормативные акты, регламентирующие доступ на территорию и в здания.

Срок: 26.06.2026.

4.2. обеспечить оборудование мест доступа на территорию и в спортивные объекты необходимыми средствами контроля (ограждения, запирающие устройства и т.п.), достаточными для соблюдения требований АТЗ, установленных для соответствующей категории опасности объекта;

4.3. организовать взаимодействие с подразделениями Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Татарстан (Татарстану) по вопросу незамедлительной передачи тревожных сообщений (посредством КТС), о нарушениях и противоправных действиях, выявленных в часы использования объектов населением;

4.4. обеспечить доступ населению на территорию и в спортивные объекты на следующий день после утверждения необходимых документов, разместить об этом информацию на сайте.

5. Министерству образования и науки Республики Татарстан, главам муниципальных образований Республики Татарстан обеспечить:

5.1. контроль за разработкой и утверждением муниципальных порядков использования спортивных объектов во внеучебное время, а также за внесением изменений в локальные нормативные акты образовательных организаций с представлением соответствующего доклада в антитеррористическую комиссию в Республике Татарстан.

Срок: 01.07.2026.

5.2. контроль за реализацией мероприятий по предоставлению населению спортивных площадок, находящихся на территориях образовательных организаций, в свободное от учебного процесса время.

6. Министерству образования и науки Республики Татарстан, главам муниципальных образований Республики Татарстан довести настоящий протокол до руководителей объектов образования, расположенных на территории Республики Татарстан.

Срок: 15.06.2026.

7. Одобрить проект методических рекомендации по разработке муниципальных правовых актов и локальных нормативных документов, регламентирующих порядок использования населением спортивной инфраструктуры образовательных организаций Республики Татарстан во внеучебное время.

8. Информацию о выполнении настоящего протокола направлять в аппарат антитеррористической комиссии в Республике Татарстан в установленные сроки.

9. Контроль за исполнением настоящего протокола возложить на аппарат антитеррористической комиссии в Республике Татарстан.

10. Информирование руководителя Межведомственной рабочей группы, первого заместителя Премьер-министра Республики Татарстан Нигматуллина Р.К. о выполнении настоящего протокола возложить на аппарат антитеррористической комиссии в Республике Татарстан.

Заместитель руководителя
Межведомственной рабочей группы,
руководитель аппарата
антитеррористической комиссии
в Республике Татарстан

И.Х. Гараев

Одобен протоколом заседания
Межведомственной рабочей группы по
совершенствованию контроля
антитеррористической защищенности
социально значимых объектов и мест с
массовым пребыванием людей в
Республике Татарстан
от «__» _____ 2026 года
№ РН-12- _____

ПРОЕКТ МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИИ

по разработке муниципальных правовых актов и локальных нормативных документов, регламентирующих порядок использования населением спортивной инфраструктуры образовательных организаций Республики Татарстан во внеучебное время

1. Общие положения

Настоящие Методические рекомендации разработаны в целях обеспечения единообразного подхода и оказания практической помощи органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан, а также руководителям образовательных организаций при разработке и утверждении документов, регламентирующих порядок использования спортивной инфраструктуры школ, лицеев, гимназий и иных образовательных организаций во внеучебное время.

Рекомендации подготовлены с учётом требований постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 года № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищённости объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» и основаны на анализе успешной правоприменительной практики, сложившейся в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, где подобные порядки уже утверждены и действуют.

1.1. Цели и задачи разработки порядка использования

Основными целями разработки документов являются:

1. Обеспечение максимальной доступности спортивной инфраструктуры образовательных организаций для населения (в том числе для лиц, не являющихся обучающимися и работниками данных организаций) в целях организации систематических занятий физической культурой и спортом.

2. Создание условий для реализации муниципальных и региональных программ в сфере развития физической культуры и массового спорта.

3. Безусловное соблюдение требований антитеррористической защищённости объектов (территорий) образовательных организаций в соответствии с постановлением Правительства РФ № 1006.

4. Установление прозрачных и понятных для граждан правил доступа, минимизация административных барьеров.

1.2. Нормативная правовая основа

Разработка муниципальных правовых актов и локальных нормативных документов должна осуществляться в строгом соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;
- региональные нормативные правовые акты Республики Татарстан в сфере образования, физической культуры и спорта.

1.3. Сфера действия

Настоящие рекомендации распространяются на отношения, возникающие в связи с использованием спортивной инфраструктуры, находящейся на территориях или в зданиях образовательных организаций независимо от их организационно-правовой формы и ведомственной принадлежности.

К объектам спортивной инфраструктуры могут относиться:

- спортивные залы с сопутствующими функциональными помещениями (раздевалки, душевые, снарядные);
- плоскостные спортивные сооружения (футбольные поля, баскетбольные, волейбольные площадки);
- беговые дорожки, секторы для прыжков, гимнастические городки, полосы препятствий;
- открытые уличные спортивные площадки, в том числе входящие в состав физкультурно-спортивной зоны на территории образовательной организации.

2. Многоуровневая система документов

Для эффективного регулирования вопросов доступа населения к спортивной инфраструктуре образовательных организаций рекомендуется формирование следующей системы документов:

2.1. Муниципальный уровень: Постановление администрации муниципального образования

Примерная структура муниципального правового акта:

преамбула: указание на нормативные правовые акты, во исполнение которых принимается документ.

пункт 1: утверждение прилагаемого «Порядка использования населением объектов спорта, находящихся в собственности муниципального образования, в том числе спортивной инфраструктуры образовательных организаций во внеучебное время».

пункт 2: определение ответственных органов (как правило, управления (отделы) образования, физической культуры и спорта) за реализацию Порядка.

пункт 3: сроки вступления документа в силу и порядок его официального опубликования.

2.2. Локальный уровень образовательной организации (школьный уровень)

Наиболее качественную проработку вопроса, по опыту других субъектов РФ, обеспечивает следующий пакет документов, утверждаемых непосредственно руководителем образовательной организации:

приказ об утверждении пакета документов, регламентирующего порядок использования населением спортивной инфраструктуры во внеурочное время.

положение об использовании населением объектов спорта и спортивной инфраструктуры во внеурочное время – базовый документ, определяющий цели, задачи и общие правила.

порядок использования спортивной инфраструктуры населением во внеурочное время – документ, детально регламентирующий процедуру доступа.

график использования спортивной инфраструктуры.

форма предварительной заявки на использование спортивного объекта.

3. Ключевые содержательные блоки муниципального правового акта / Положения образовательной организации

На основе анализа практики субъектов РФ, где подобные акты уже успешно реализованы, в документ рекомендуется включить следующие разделы:

Раздел 1. Общие положения

В данном разделе следует закрепить:

цель принятия документа (обеспечение доступности спортивной инфраструктуры для населения при безусловном соблюдении безопасности);

понятийный аппарат («население», «спортивная инфраструктура образовательной организации», «внеучебное время», «уполномоченное лицо»);

перечень объектов, на которые распространяется действие документа (спортивные залы, плоскостные сооружения и т.д.);

сведения о финансировании (мероприятия по организации доступа осуществляются в пределах бюджетных ассигнований, выделенных на обеспечение деятельности учреждения).

Раздел 2. Категории пользователей и приоритет доступа

Следует определить:

круг физических и юридических лиц, имеющих право на использование спортивной инфраструктуры во внеучебное время: граждане (индивидуально), спортивные клубы, общественные организации и др.;

приоритетный порядок доступа: в первую очередь, спортивные объекты предоставляются для реализации образовательных программ, проведения занятий спортивных секций, мероприятий самой образовательной организации;

лишь при отсутствии заявок от образовательной организации на использование объекта, он может быть предоставлен иным категориям граждан. Этот принцип – один из ключевых.

Раздел 3. Порядок доступа на объекты спортивной инфраструктуры

Данный раздел должен содержать пошаговый алгоритм:

гражданин, желающий получить доступ к спортивным объектам, заблаговременно подаёт предварительную заявку.

заявка направляется на имя руководителя образовательной организации (в письменной форме, по электронной почте или через официальный сайт).

в заявке указываются: цель использования, планируемое время, количество человек, контактные данные.

рассмотрение заявки и принятие решения о допуске (или мотивированном отказе) осуществляются руководителем образовательной организации или уполномоченным им лицом.

при положительном решении с заявителем при необходимости может быть проведён инструктаж по технике безопасности.

при посещении объектов граждане соблюдают утверждённые правила пользования и инструкции по технике безопасности.

взимание платы с населения за использование спортивной инфраструктуры, предоставляемой на безвозмездной основе, не допускается.

Раздел 4. Организация пропускного режима и обеспечение антитеррористической защищённости

Самый важный раздел с точки зрения соблюдения постановления № 1006:

график доступа должен предусматривать возможность использования объекта населением исключительно во внеучебное время. Ориентировочное время: вечерние часы (например, с 19:00 до 22:00), в выходные, праздничные и каникулярные дни – по отдельному графику, размещённому на официальном сайте школы.

контроль доступа: во время использования объекта населением должен быть организован контролируемый доступ на территорию образовательной организации. Это может осуществляться:

дежурством сотрудника образовательной организации (технический персонал, сторож),

привлечением частных охранных организаций (ЧОП) с соблюдением требований постановления № 1006,

использованием систем видеонаблюдения и контроля доступа, обеспечивающих пропускной и внутриобъектовый режим.

Обязанности пользователей: граждане, находясь на территории образовательной организации, обязаны соблюдать установленный пропускной режим, не нарушать целостность ограждений, запирающих устройств, не допускать бесконтрольного пребывания посторонних лиц.

Ответственность: за нарушение требований антитеррористической защищённости и правил пропускного режима граждане могут быть привлечены к административной ответственности в установленном законом порядке.

Раздел 5. Права и обязанности пользователей

Закрепляются:

право граждан на использование объектов в соответствии с утверждённым графиком и порядком;

обязанность граждан соблюдать технику безопасности, пожарную безопасность, санитарно-гигиенические нормы;

обязанность пользователей бережно относиться к имуществу образовательной организации и возмещать причинённый ущерб в установленном законом порядке.

4. Рекомендации по этапам внедрения

Для муниципальных образований Республики Татарстан предлагается следующий план-график внедрения:

№ п/п	Мероприятие	Ответственные
1	Разработка проектов муниципальных правовых актов «Об утверждении Порядка использования населением объектов спорта, находящихся в муниципальной собственности, в том числе спортивной инфраструктуры образовательных организаций во внеучебное время»	Исполнительные комитеты муниципальных районов / городских округов (управления образования, спорта)
2	Принятие (утверждение) муниципальных правовых актов	Главы муниципальных образований / Руководители исполнительных комитетов
3	Доведение до образовательных организаций муниципальных правовых актов и методических рекомендаций	Управления (отделы) образования муниципальных образований
4	Разработка и утверждение локальных нормативных актов в каждой образовательной организации (Положение, Порядок, График)	Руководители образовательных организаций
5	Размещение разработанных документов и графиков на официальных сайтах образовательных организаций	Руководители образовательных организаций
6	Организация информирования населения через официальные сайты и СМИ	Исполнительные комитеты, руководители ОО

5. Ответственность

Руководители образовательных организаций несут персональную ответственность за обеспечение антитеррористической защищённости объектов (территорий) в соответствии с постановлением Правительства РФ № 1006, в том числе в период использования спортивной инфраструктуры населением.

Должностные лица, виновные в нарушении установленного порядка использования спортивной инфраструктуры, привлекаются к ответственности в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

6. Заключительные положения

Настоящие Методические рекомендации подлежат применению с момента их утверждения и действуют до внесения соответствующих изменений. Рекомендации могут быть актуализированы в связи с изменением федерального и регионального законодательства, а также по результатам обобщения практики их применения в муниципальных образованиях Республики Татарстан.